VCD Mobilität für Menschen.

Mobilität
für Menschen

Stellplatzsatzungen

Ein wichtiger Hebel für die Verkehrswende

Agenda

1. Warum müssen wir überhaupt die Pkw-Anzahl reduzieren?
2. Was sind Stellplatzsatzungen?
   (Rechtliche) Situation bundesweit und in BW
3. Warum sind Stellplatzsatzungen ein wichtiger Hebel für die Verkehrswende?
4. Was können wir tun? Ein Beispiel aus Ladenburg
   (Hans-Joachim Schmitt, Vielfalt in Ladenburg GbR)

Disclaimer

→ Dieser Vortrag basiert auf einem Vortrag von Dr. Angelika Jäkel vom 12. November 2022 beim VCD-BW-Treffen.

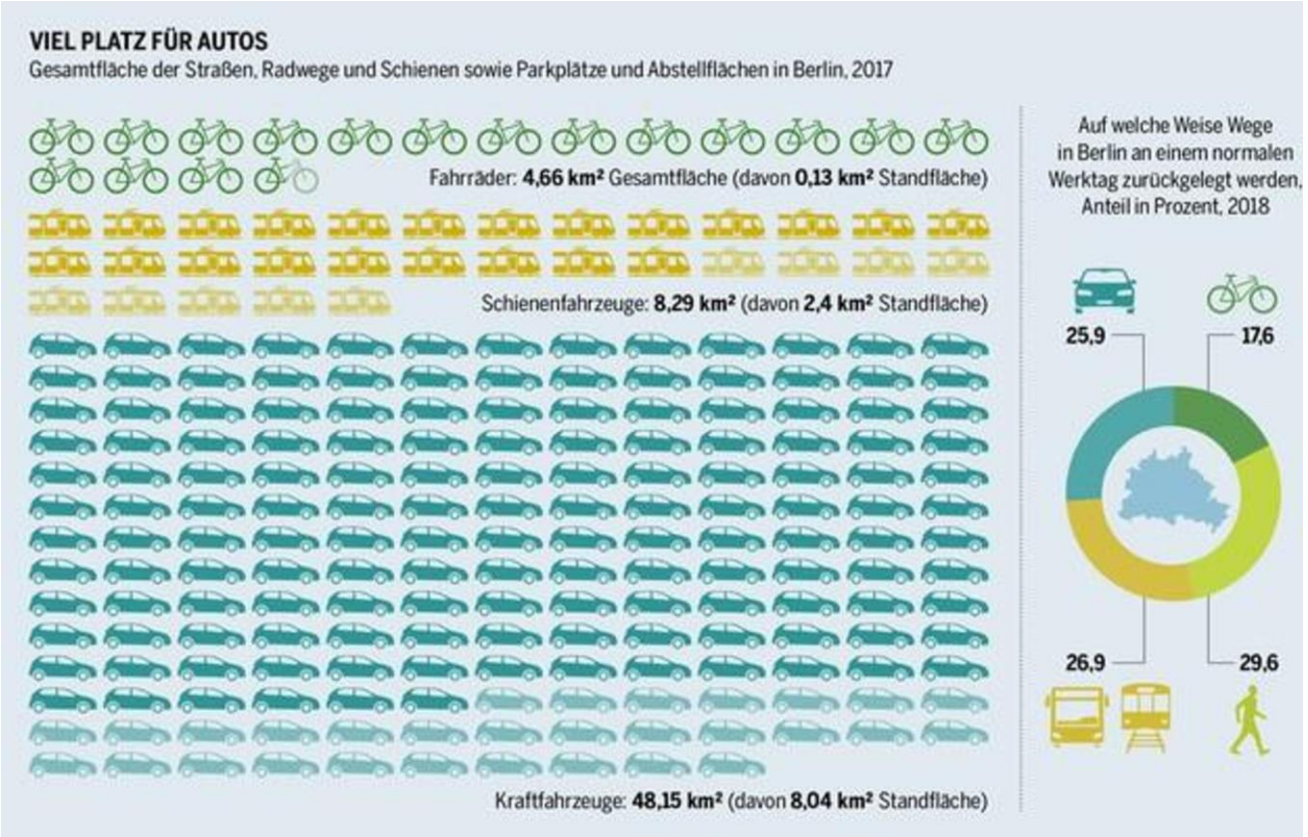
→ Sie war Regionalkoordinatorin für das VCD-Projekt „Bundesweites Netzwerk Wohnen und Mobilität“.

Warum müssen wir überhaupt die Pkw-Anzahl reduzieren?

Allseits bekannte Fakten

Allseits bekannte Fakten

→ **MIV ist flächenineffizient.**



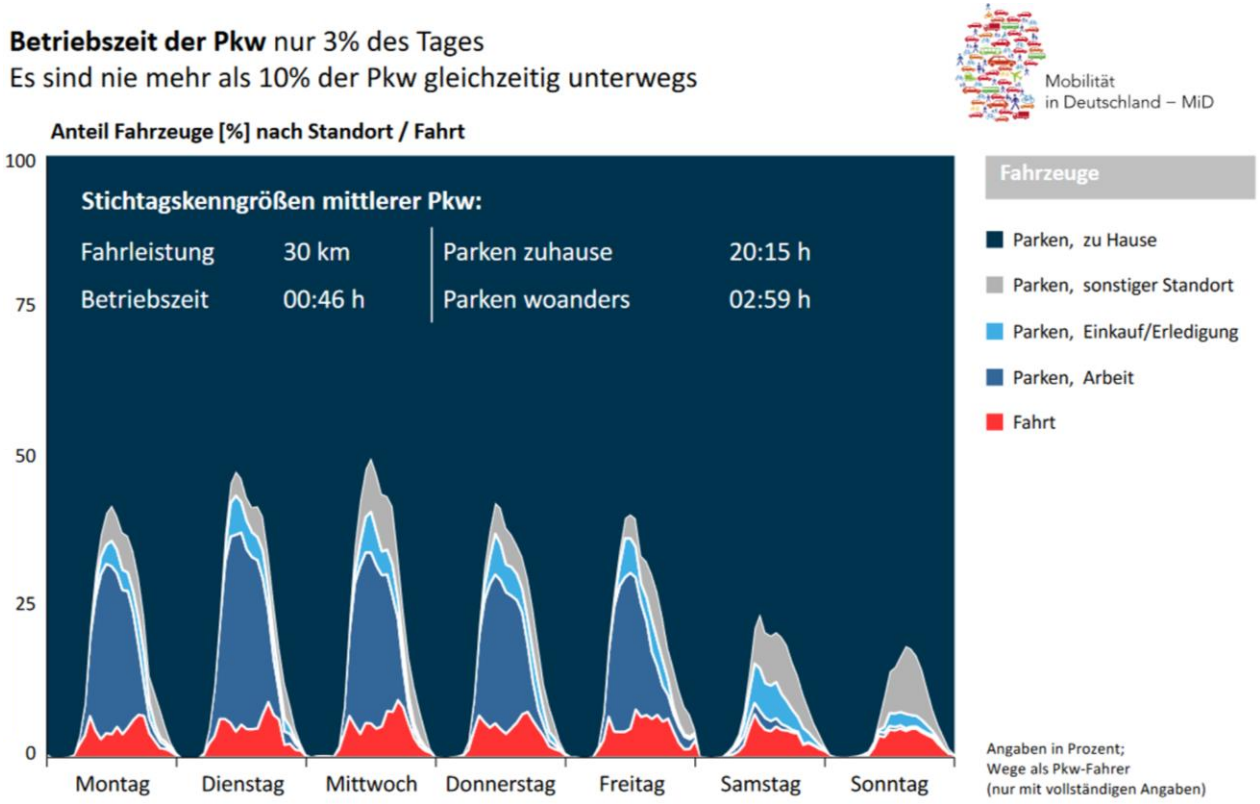
MIV verbraucht 10x so viel Fläche wie Radverkehr

Berlin 2018

Allseits bekannte Fakten

→ MIV ist flächenineffizient.

→ **Das Auto steht im Schnitt 23 Stunden pro Tag.**



Ein Auto fährt nur im Schnitt 1h / Tag.

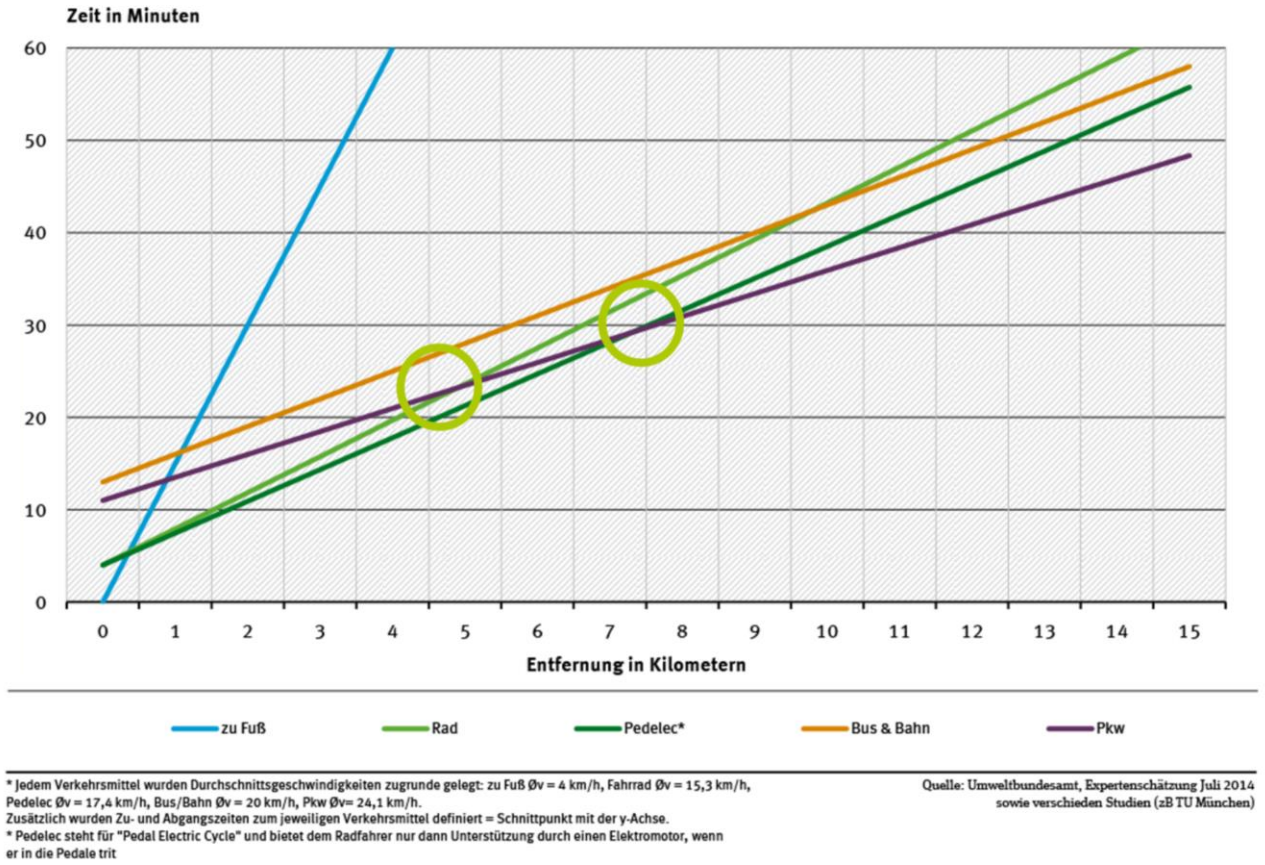
Es parkt 23h / Tag.

Allseits bekannte Fakten

→ MIV ist flächenineffizient.

→ Das Auto steht im Schnitt 23 Stunden pro Tag.

→ **Das Auto ist im Stadtverkehr zeitineffizient.**



Auf Strecken bis zu 5km ist das Fahrrad schneller.

Mit dem E-Bike: bis 8km

Allseits bekannte Fakten

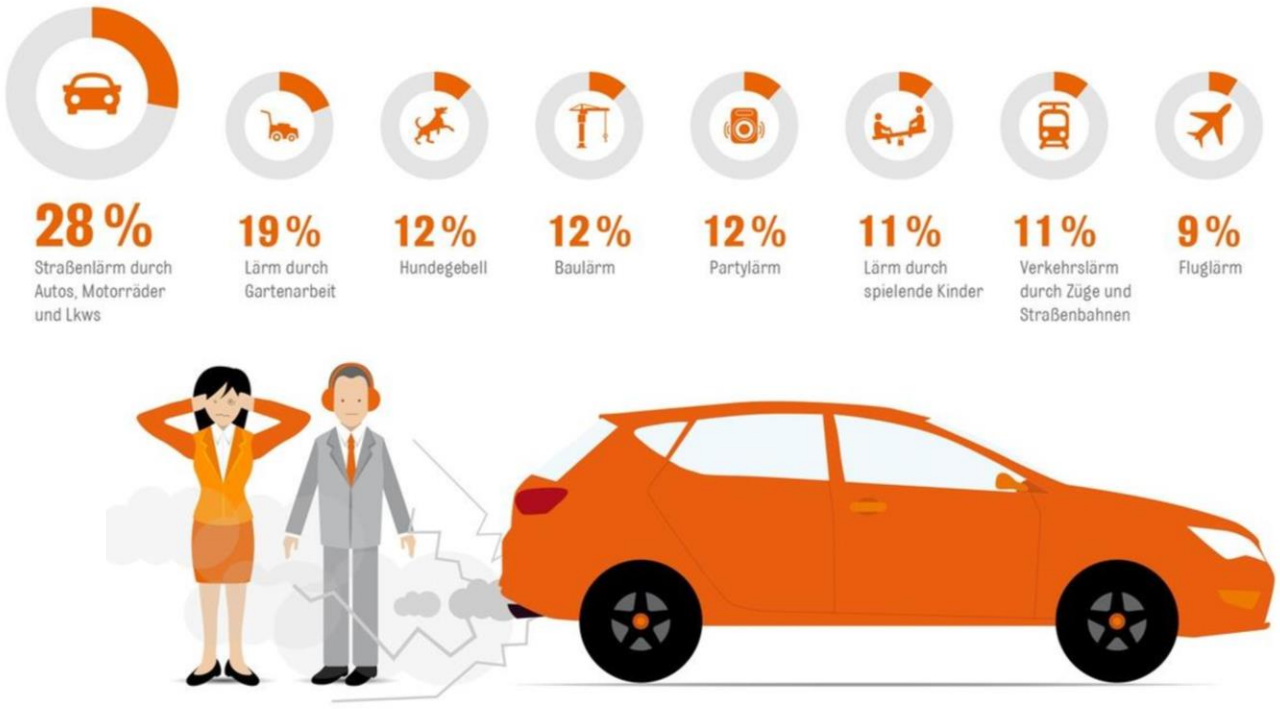
→ MIV ist flächenineffizient.

→ Das Auto steht im Schnitt 23 Stunden pro Tag.

→ Das Auto ist im Stadtverkehr zeitineffizient.

→ **Der MIV-Verkehrslärm stört.**

MIV-Verkehrslärm in Wohngebieten stört mehr als alles andere.



Basis: Wohntraumstudie 2015

Was hat Wohnen mit Mobilität zu tun?

→ Drei von vier (privaten) Wegen beginnen oder enden an der Haustür/im Wohnquartier. (MiD 2017)

→ Die wohnortsnahe Mobilitätssituation beeinflusst damit das Mobilitätsverhalten.

→ Umzüge sind Umbruchssituationen, in denen Menschen sich ggf. neue (Mobilitäts-)Verhaltensweisen aneignen.

Was sind Stellplatzsatzungen?

Stellplatzsatzung

„In Stellplatzverordnungen bzw. Stellplatzsatzungen ist in Deutschland geregelt, wie viele Stellplätze für Kraftfahrzeuge und Fahrräder beim Neubau eines Gebäudes auf dem Grundstück oder in der Nähe nachgewiesen werden müssen.“

(Wikipedia.de: Stellplatzverordnung)

- abhängig von Nutzung des Gebäudes
  und von Nutzern/Wohneinheiten

Rechtliche Situation bundesweit

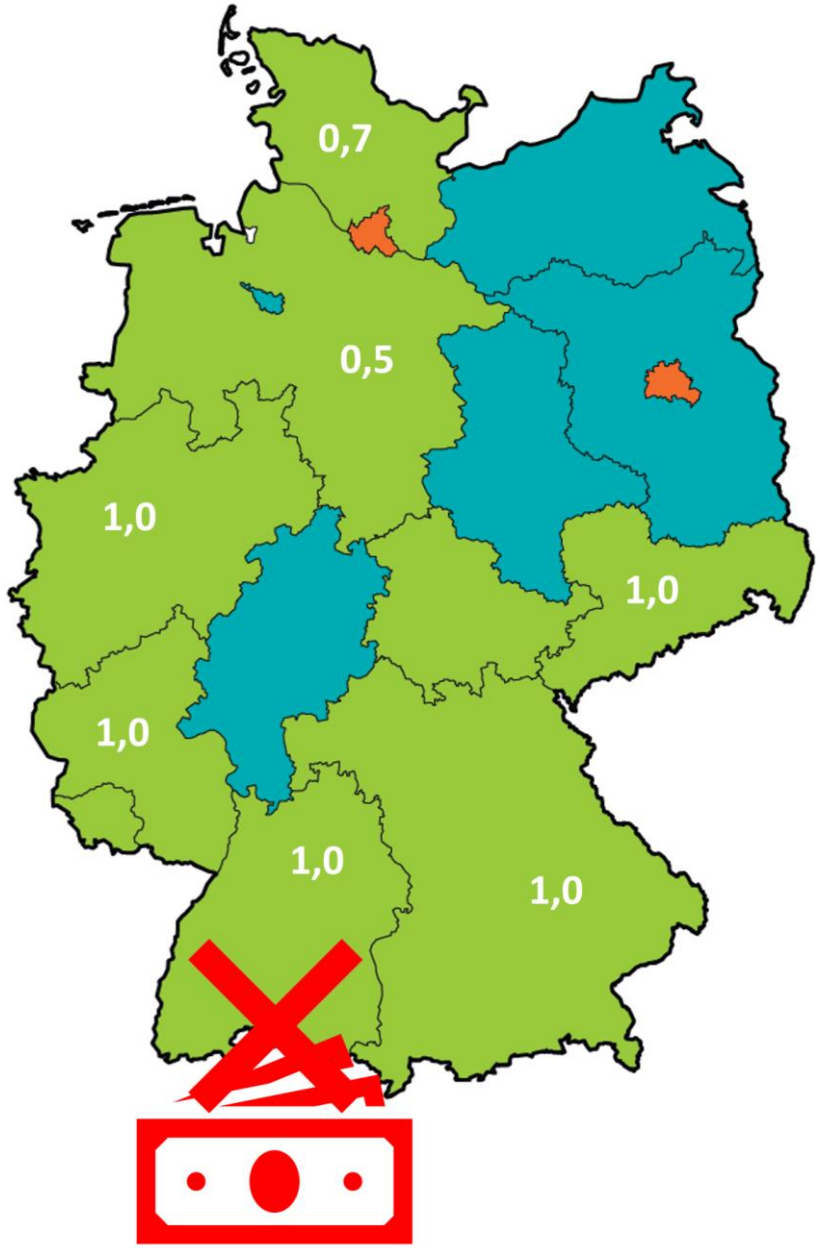
Strategien der Landes-bauordnungen (LBO)

Regelung Stellplatzbaupflicht durch LBO (+VwV), Ermöglichung Öffnung durch Ortssatzungen

Keine Regelung durch LBO, Verweis an Kommunen

Keine Stellplatzbaupflicht (nur Wohnbau)

- Wichtiges Instrument: **Stellplatzablöse** (BW: nicht für Wohnen)



(Vortrag Jäkel)

(Rechtliche) Situation in BW

Errichtung „notwendiger Stellplätze“ in BW (LBO)

- § 37 (1): **1 KfZ-Stellplatz pro Wohneinheit** (Stellplatzschlüssel = 1,0)
- § 37 (2): **„notwendige Fahrradabstellplätze“**, „Zahl und Beschaffenheit […] nach regelmäßig zu erwartenden Bedarf“
- § 37 (4): **Aussetzung der Stellplatzpflicht**, Nachweis der Baulast (Beispiel: Freiburg-Vauban)
- § 37 (6, 7): **Keine Stellplatzablöse** für Wohnnutzungen möglich
- § 37 (7), S. 2: Abweichung von (1) möglich bei Unzumutbarkeit

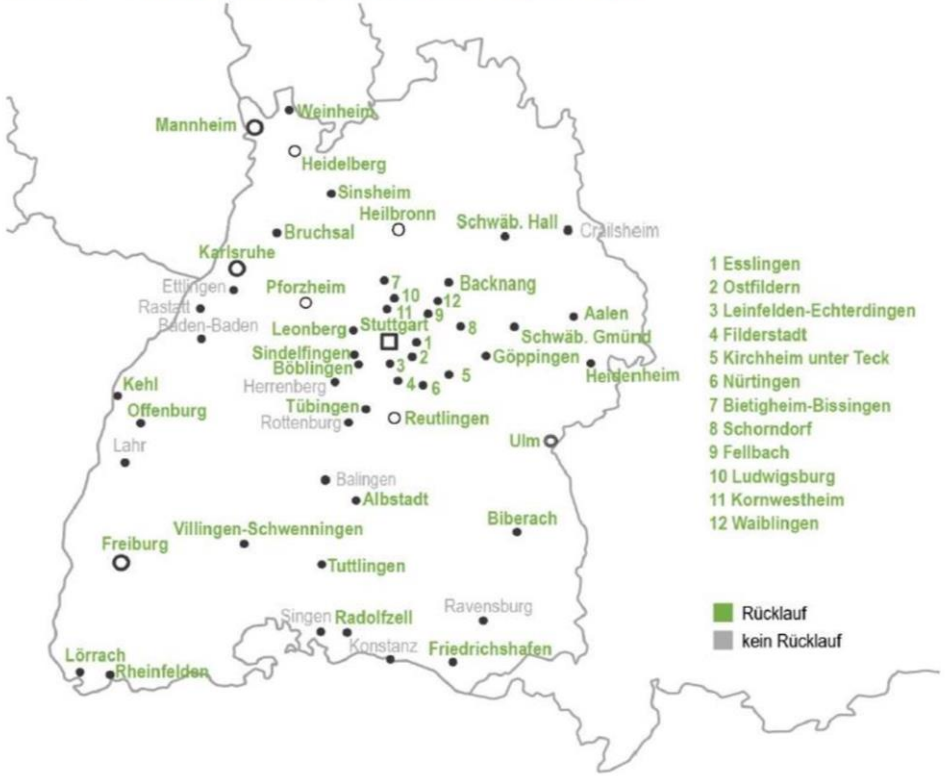
Errichtung „notwendiger Stellplätze“ in BW (LBO)

- § 74 (2): Möglichkeit der **kommunalen Satzungserstellung**:
  „Stellplatzsatzung“ oder „Einschränkungssatzung“
  Erhöhung Stellplatzschlüssel auf bis zu 2,0, Einschränkung auf bis zu 0

(Vortrag Jäkel, https://www.landesrecht-bw.de/jportal/?quelle=jlink&query=BauO+BW&psml=bsbawueprod.psml&max=true)

Aus der Forschung

Abbildung 39: Städte, die an der Befragung teilgenommen haben, im Überblick



Quelle: eigene Darstellung

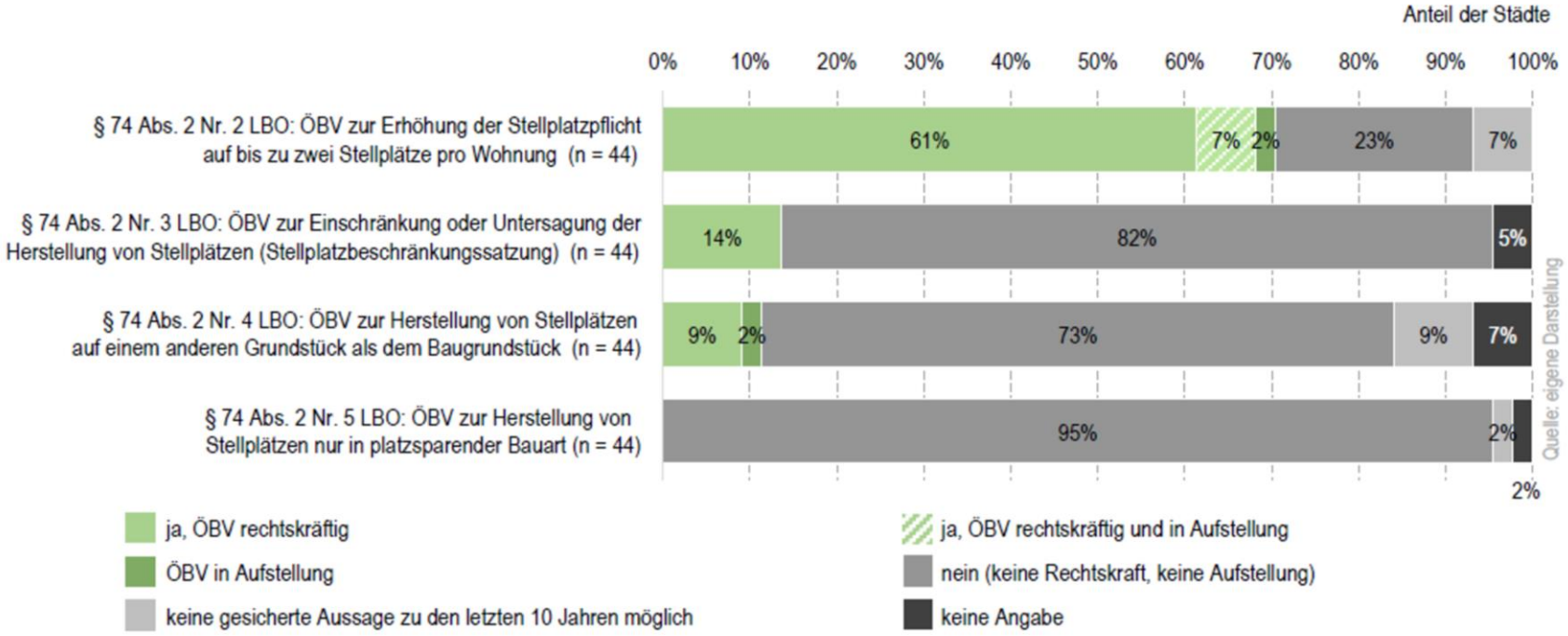
- November 2018: 55 Städte in BW angeschrieben, Zielperson: Baudezernent
- Rücklauf: Antwort aus 39 Kommunen

(Hopfner, Karin (2021): "Ruhende Mobilität. Strategien von Land und Kommune zur Qualifizierung des Stellplatzes im Geschosswohnungsneubau mit Fokus auf Baden-Württemberg." Dissertationsschrift. TU Berlin, 2021. Online verfügbar unter: https://depositonce.tuberlin.de/handle/11303/13821 (Zugriff am 31.10.2022), S. 267)

Aus der Forschung

Frage 15: Hat die Stadt in den letzten zehn Jahren von den folgenden Möglichkeiten gemäß § 74 Abs. 2 LBO Gebrauch gemacht?

Diagramm 141: Anteil der Städte, die in den letzten zehn Jahren von weiteren Satzungsermächtigungen gemäß § 74 Abs. 2 LBO Gebrauch gemacht haben



(Hopfner, Karin (2021): "Ruhende Mobilität. Strategien von Land und Kommune zur Qualifizierung des Stellplatzes im Geschosswohnungsneubau mit Fokus auf Baden-Württemberg." Dissertationsschrift. TU Berlin, 2021. Online verfügbar unter: https://depositonce.tuberlin.de/handle/11303/13821 (Zugriff am 31.10.2022), S. 267)

Beispiel: Ulm (Dichterviertel Nord)

VCD Mobilität für Menschen.

§1 Räumlicher u. sachlicher Geltungsbereich

§2 Anzahl notwendiger Kfz

(1) a) 1. geförderter Wohnungsbau:	0,8	3. WE 35 – 45 qm	0,8
2. WE < 35 qm	0,6	4. WE > 110qm	1,2

§3 Reduktion aufgrund qualifizierter Mobilitätskonzepte

(1) Qualifiziertes Mobi-Konzept: - 10%	(3) Sicherung Mobilitätskonzept
(2) Definition Mobi-Konzept	(4) Verortung: Baurechtl. Entscheidung

§4 Ablöse für Nicht-Wohnnutzungen

(2) Bausteine für Mobi-Konzepte:
Radabstellanlagen: + 50%
Radabstellanlagen barrierefrei + zugangsnah
ÖPNV-Zeitkarten
Autoverzichtserklärung
Carsharing < 300m

(https://www.ulm.de/-/media/ulm/zdv/download/oeffentliche-bekanntmachungen/2020/februar-202/2020_02_20_satzung-der-stadt-ulm-ber-die-herstellung-notwendiger-stellpltze-fr-kraftfahrzeuge_signed.pdf, Bild: Vortrag Jäkel)

Beispiel: Ladenburg

§ 1 (1) Anzahl notwendiger Pkw-Stellplätze

- Freistehende Einfamilienhäuser, Einfamilienhäuser als Doppelhaushälften oder Reihenhäuser: 2
- Mehrfamilienhäuser und sonstige Gebäude mit Wohnungen
    - je WE bis 80m²: 1
    - je WE 81-120m²: 1,5
    - je WE über 120m²: 2

§ 2 Geltungsbereich: gesamt Ladenburg

§ 3 Ausnahmen: „in begründeten Einzelfällen zulässig“, § 37 LBO entsprechend anwenden

(https://www.ladenburg.de/de/Rathaus/Stadtverwaltung/Satzungen-Stadtrecht)

Warum sind Stellplatz-satzungen ein wichtiger Hebel für die Verkehrswende?

Mobilitätskonzepte

Stellplatzsatzungen können Reduktion durch qualifizierte Mobilitätskonzepten festschreiben

- Keine Fixierung nur auf eine Alternative
- Beispiel Ulm:
  - Witterungs- und diebstahlgeschützte Abstellanlagen für Fahrrad, Fahrradanhänger, oder Lastenräder: + 50%, barrierefrei und zugangsnah
  - ÖPNV-Zeitkarten für Bewohner:innen
  - Autoverzichtserklärung
  - Privates oder öffentliches Car-Sharing < 300m

(https://www.ulm.de/-/media/ulm/zdv/downloads/oeffentliche-bekanntmachungen/2020/februar-2020/2020_02_20_satzung-der-stadt-ulm-ber-die-herstellung-notwendiger-stellpltze-fr-kraftfahrzeuge_signed.pdf)

Evaluation von Mobilitätskonzepten

Bremen (Senatsverwaltung für Bauen und Umwelt / Team Red) – Evaluation von Wohnbauten mit Mobilitätskonzepten (2021)

- **Anteil der PKW-freien Haushalte liegt um 18% höher** (Wohnimmobilien mit Mobilitätskonzept/Mobi-Maßnahmen)
- **Anteil an ÖPNV-Zeitkarten-Inhabern liegt um 10% höher**
- **Effekt auf Verkehrsmittelwahl:**
    - PKW wird seltener genutzt (minus 11%)
    - Fahrrad und ÖPNV häufiger (je 7%)
- Aber: geringer Bekanntheitsgrad
  Nur ca. 1/3 der Bewohner:innen (vor Bezug) kannten Mobi-Konzept
  > Kommunikation und Information als wichtige Bausteine von Mobi-Konzepten!

(Vortrag Jäkel)

Fahrradstellplatzsatzungen

Beispiel Mannheim:

- Anlage 1: Stellplatzschlüssel
  - Wohnungen: 1 Stellplatz/ 40m² Gesamtwohnfläche
  - Büros etc.: 0,3 Stellplätze/ Arbeitsplatz
  - Allgemeinbildende Schulen: 0,5/ Ausbildungsplatz
- § 2 (6): Festlegung der Qualität der Radabstellanlagen

Bild: Fahrradparken in der Bahnstadt Heidelberg. Quelle: www.zukunft-mobilitaet.de, Foto: Dirk Schmidt @Quimby, CC0 1.0

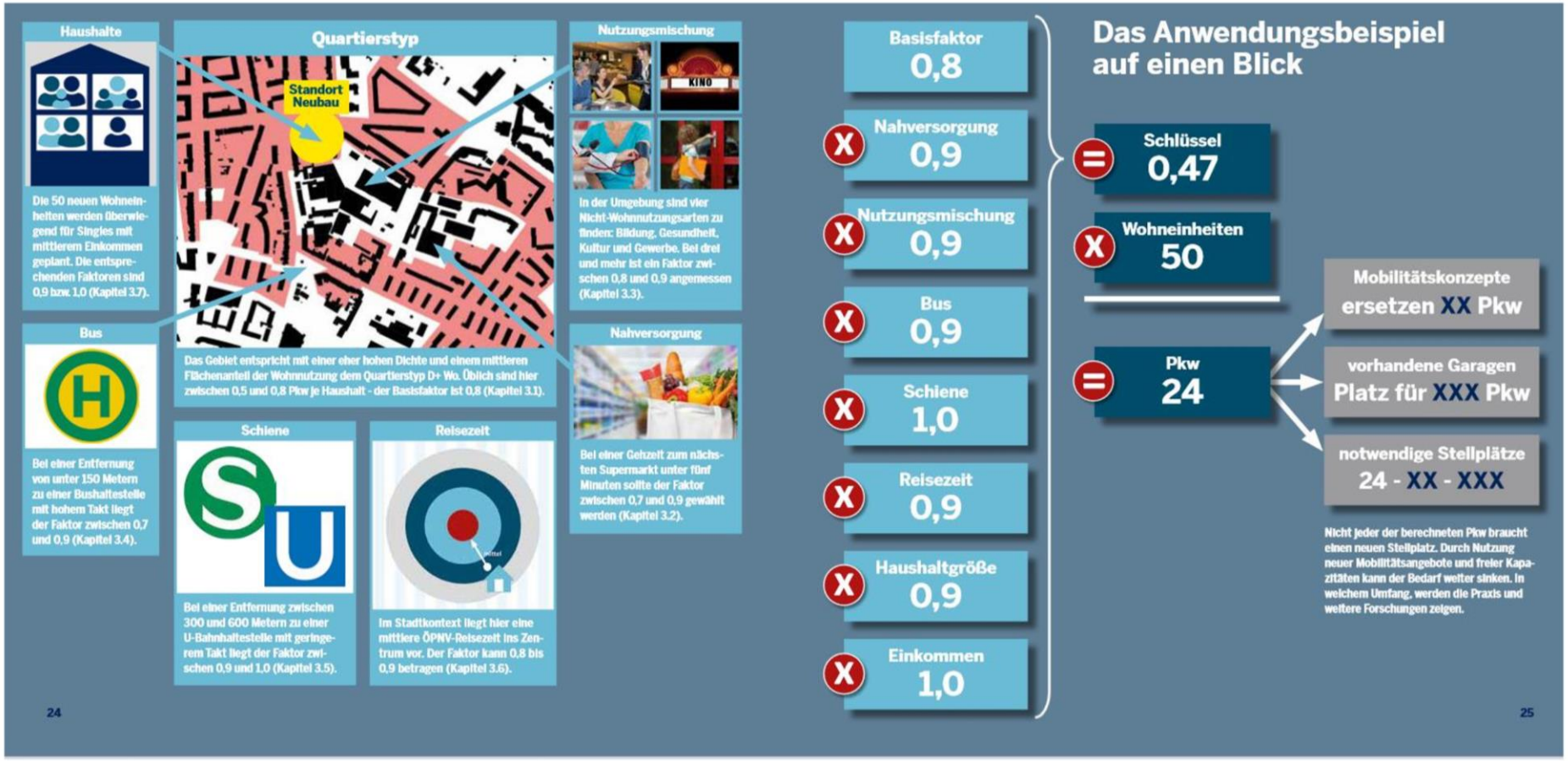
(https://www.mannheim.de/sites/default/files/2021-03/Fahrradstellplatzsatzung.pdf)

Was können wir tun?

Politische Arbeit

- Landesebene
  - Ermöglichung der Stellplatzablöse in Wohnnutzung(?)
- Kommunalebene
  - Mobilitätskonzepte
  - Beschluss örtlicher Stellplatzsatzungen mit Reduktionsmöglichkeiten

Standortspezifische Ermittlung des Stellplatzbedarfs



Pkw-Besitz im Wohnungsbau: Eine Handreichung zur Ermittlung flexibler Stellplatzschlüssel, Hamburg 2021

(https://lebendige-stadt.de/pdf/Stellplatz-Publikation-Lebendige-Stadt.pdf)

VCD Mobilität für Menschen.

Danke

für eure Aufmerksamkeit

Quellen

→ Jäkel, Dr. Angelika (2022): *Von der Stellplatzsatzung zur Mobilitäts-Bau-Satzung. Handlungsfelder für Mobilität am Wohnstandort – LBO ändern!*, 12. November, Vortrag beim BW-Treffen des VCD Baden-Württemberg, Stuttgart.

→ Hopfner, Karin (2021): *Ruhende Mobilität. Strategien von Land und Kommune zur Qualifizierung des Stellplatzes im Geschosswohnungsneubau mit Fokus auf Baden-Württemberg*, Dissertationsschrift, TU Berlin.

→ Weitere Quellen: siehe jeweilige Folie.